



Title :	www.siamrath.co.th นิคมเทพ นิคมทหาร ปกครอง นิคมทหาร
Subject Heading 1 :	
Subject Heading 2 :	
Source :	
Date :	ปีที่ ๘ ฉบับที่ ๒๒๙๓ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ หน้า ๑

เปิดประเทศของจีนได้ดำเนินการมาเป็นเวลา 37 ปี และประสบความสำเร็จอย่างใหญ่หลวงจนถึงปัจจุบันนี้ การปฏิรูปของจีนอย่างก้าวมาถึงจุดหัวเลี้ยวหัวต่อทางประวัติศาสตร์ นั่นก็คือเริ่มการปฏิรูประบบทางการเมือง ซึ่งรัฐบาลจีนเร่งรัดให้รัฐบาลท้องถิ่นแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนและดูซิว่าอำนาจหน้าที่ส่วนไหนสามารถจะแบ่งสรรให้กับระบบการตลาด และการปฏิรูปครั้งนี้ รัฐบาลกลางของจีนต้องการให้รัฐบาลท้องถิ่นทั่วทั้งประเทศลดขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติโครงการต่างๆ และลดการใช้เวลาพิจารณาให้น้อยลง ซึ่งขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติโครงการจากหลายร้อยรายการลดลงเหลือ 83 รายการ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐต้องทำรายชื่อผู้ที่มีอำนาจอนุมัติให้ชัดเจน สำหรับเทศบาลนครคุนหมิงได้ประกาศขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ในเดือนมิถุนายนที่ผ่านมา ทั้งนี้ก็เพื่อสะดวกแก่ประชาชนในการตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานรัฐ ส่วนสำนักงานระบบกฎหมายของเทศบาลนครคุนหมิงก็ร่วมมือกันในการสร้างขั้นตอนใหม่เพื่อเป็นหลักประกันให้กับระบบการพิจารณาอนุมัติโครงการมีความโปร่งใส เที่ยงธรรม และมีความก้าวหน้า ซึ่งทางเทศบาลนครต้องกระจายอำนาจให้แก่อำเภอ ท้องถิ่นระดับอำเภอ และตำบล เพื่อให้การตรวจสอบและการพิจารณาอนุมัติมีความก้าวหน้า เทศบาลนครคุนหมิงในฐานะเป็นเมืองเอกของมณฑลยูนนาน เริ่มดำเนินการปรับปรุงระบบการปกครอง ทำให้ระบบการปกครองเป็นระบบที่สร้างขึ้นใหม่ที่มีประสิทธิภาพและเน้นการให้บริการที่ดีแก่ประชาชน กองบริหารจัดการการให้บริการแก่ประชาชน จัดตั้งเคาน์เตอร์การให้บริการ และก่อตั้งศูนย์ซื้อขายทรัพยากรสาธารณะ ซึ่งการบริหารงานของศูนย์ได้ผ่านการรับรองจาก ISO 9001 ดำเนินการซื้อขายโดยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ได้ทั้งนี้สามารถป้องกันการคอร์รัปชันได้นครคุนหมิง ณ ปัจจุบันนี้มีเนื้อที่ 20,000 ตารางกิโลเมตร เมื่อเทศบาลนครคุนหมิงมีการวางแผนผังเมืองเรียบร้อยแล้ว ต้องมีการยื่นขอพิจารณาอนุมัติจากรัฐบาลกลางจึงจะดำเนินการก่อสร้างขยายเมืองตามผังเมืองที่กำหนดไว้ได้

บ่ายวันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2558 คณะเรานำโดย ศาสตราจารย์ นพ.กระแส ชนะวงศ์ และอาจารย์อุดร ตันติสุนทร ไปเยือนคณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยยูนนาน มหาวิทยาลัยยูนนานนั้นเหมือนกับมหาวิทยาลัยอื่นๆ ในมณฑลยูนนาน คือ ได้ย้ายเข้าไปอยู่เมืองมหาวิทยาลัย ซึ่งอยู่ในเขตเมืองใหม่เจิ้งกู่ ห่างจากเมืองเก่าคุนหมิงประมาณ 40 กิโลเมตร เมื่อคณะเราเดินทางไปถึง ผู้บริหารและคณาจารย์ของคณะนิติศาสตร์ ได้มาคอยต้อนรับอยู่ใต้อาคารนิติศาสตร์ ศาสตราจารย์ Yang Yunpeng ซึ่งเป็นเลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์ของคณะนิติศาสตร์ ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับศาสตราจารย์ นพ.กระแส ชนะวงศ์ และอาจารย์อุดร ตันติสุนทร ซึ่งได้แนะนำว่า คณะนิติศาสตร์ของ มหาวิทยาลัยยูนนานแบ่งออกเป็น 4 แผนก คือ กฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายการ

ปกครอง กฎหมายอาญา และกฎหมายแพ่ง มีอาจารย์และเจ้าหน้าที่รวม 90 คน การศึกษาในสมัยโบราณของจีนเป็นโรงเรียนส่วนตัวในบ้านและมีการจ้างครูมาสอนเอง แต่ระบบการศึกษาใหม่ของจีนเกิดขึ้นในช่วงปลายของสมัยราชวงศ์ชิง ซึ่งได้มีการนำเอาระบบการศึกษาของประเทศตะวันตกมาใช้ในจีน และปัจจุบันนี้ระดับประถมศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นรวมเป็น 9 ปี เป็นการศึกษภาคบังคับ นักเรียนจีนต้องเรียนจบมัธยมปลาย ถึงจะผ่านการสอบเพื่อเรียนในระดับอุดมศึกษา หรืออาชีวศึกษาได้ ซึ่งรัฐบาลจีนให้ความสำคัญกับระดับอาชีวศึกษาเป็นอย่างมาก นักศึกษาที่จบโรงเรียนอาชีวศึกษาแล้ว ไม่เพียงจะได้รับอนุสัญญาหากแต่ยังมีทักษะการทำงานทางด้านใดด้านหนึ่ง แต่คนจีนโดยทั่วไปอยากจะสอบเข้ามหาวิทยาลัยเรียนความรู้ในสาขาต่างๆ ที่ตนชอบขณะเดียวกันก็เป็นการเซตหน้าซุตาให้กับวงศ์ตระกูลด้วยก่อนปี ค.ศ. 1998 การศึกษาในระดับอุดมศึกษาของจีนยังเป็นการศึกษาสำหรับคนที่เป็นหัวกะทิในสังคมที่เป็นคนจำนวนน้อยที่สามารถสอบเข้าสถาบันอุดมศึกษา แต่จีนเริ่มมีการปฏิรูประบบอุดมศึกษาใน ค.ศ. 1998 ซึ่งรัฐบาลจีนได้มีงบประมาณลงทุนในกิจการการศึกษามากยิ่งขึ้น ฉะนั้นจึงมีการขยายจำนวนการรับสมัครนักศึกษาเข้าเรียนในสถาบันอุดมศึกษามากยิ่งขึ้น จึงกล่าวได้ว่าเป็นระบบการศึกษาสำหรับมหาชน ทั้งนี้ก็เพื่อให้นักเรียนที่จบมัธยมปลายมีโอกาสเรียนในระดับอุดมศึกษา ค.ศ. 1992 จีนได้บัญญัติกฎหมายการศึกษา กำหนดว่างบประมาณด้านการศึกษาต้องบรรลุถึง 4% ของ GDP ซึ่งเป้าหมายนี้ใน ปี ค.ศ. 2012 ตอนที่ Wen Jiabao เป็นนายกรัฐมนตรีจึงได้บรรลุถึง และใน ค.ศ. 1998 รัฐบาลจีนได้อนุญาตทุนของเอกชนลงทุนก่อตั้งมหาวิทยาลัย และโรงเรียนอาชีวศึกษาจึงทำให้ชาวจีนมีโอกาสเรียนในมหาวิทยาลัยมากยิ่งขึ้น ในด้านการบริหารจัดการนั้น สถาบันอุดมศึกษาในมณฑลยูนนานบางส่วนสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ บางส่วนอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาลท้องถิ่นมณฑลยูนนาน แต่วิทยาลัยบางส่วน เช่น วิทยาลัย Qu Jing และวิทยาลัย Hong He จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเทศบาลนครภายในมณฑลยูนนาน ถึงแม้ว่าในเขตพื้นที่ของชนกลุ่มน้อยก็จัดตั้งโรงเรียนอาชีวศึกษา จึงเห็นได้ว่าหลายสิบปีมานี้การศึกษาในมณฑลยูนนานพัฒนาอย่างรวดเร็ว เพราะชาวจีนมีประเพณีให้ความสำคัญกับการศึกษาเล่าเรียนมาตั้งแต่สมัยโบราณ อีกทั้งรัฐบาลจีนก็เพิ่มงบประมาณในการพัฒนาระบบการศึกษา จากการกำกับดูแลและบริหารจัดการจากรัฐบาลกลางจนถึงรัฐบาลท้องถิ่น ต่างกำหนดขอบเขตหน้าที่ให้ชัดเจน ซึ่งนี่ก็ถือได้ว่าเป็นการกระจายอำนาจในมิติการบริหารจัดการการศึกษา

การดูงานด้านการกระจายอำนาจในนครคุนหมิงของศาสตราจารย์นายแพทย์กระแส ชนะวงศ์ และคณะ แม้จะเป็นช่วงเวลาล้นๆ แต่ก็ได้สัมผัสวิถีการบริหารเรื่องการปกครองท้องถิ่นของประเทศจีนที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง