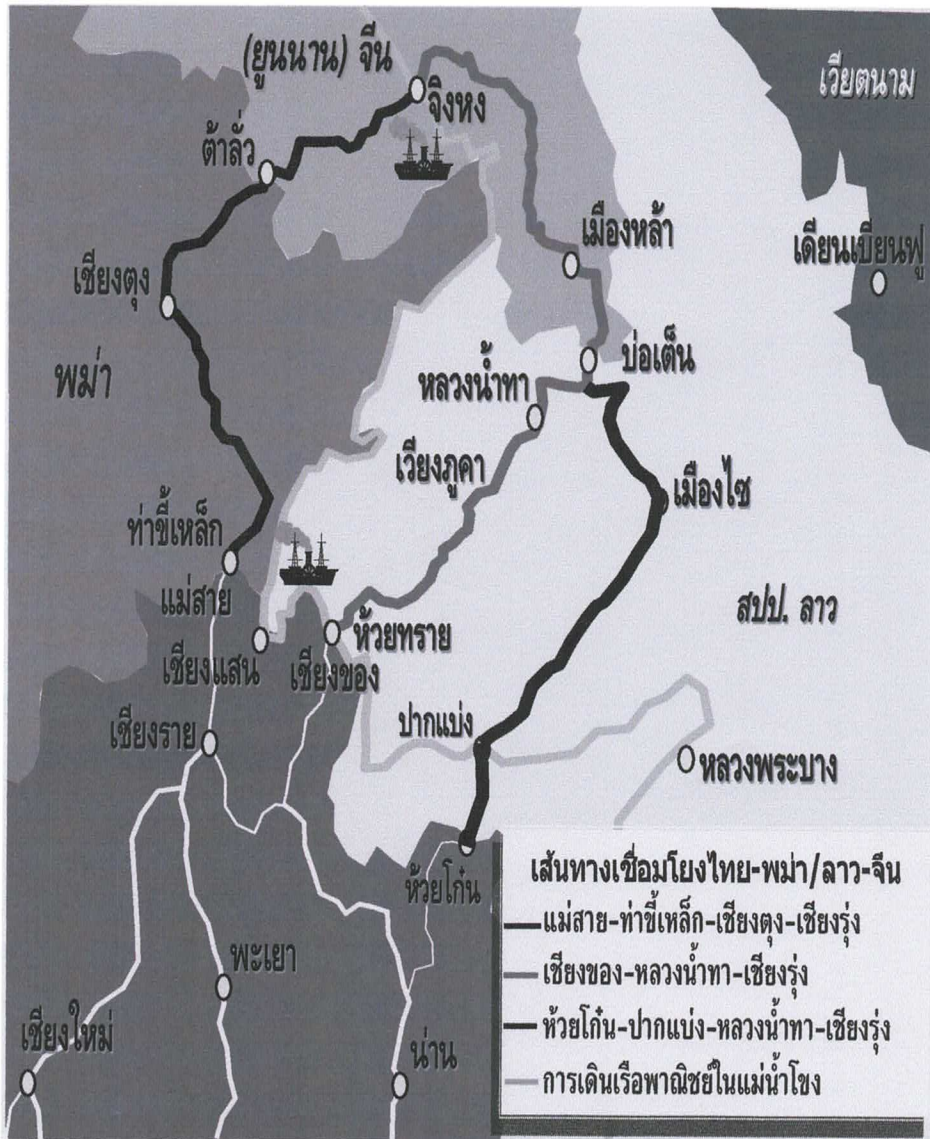


# จุดหมายข่าว ฉบับพิเศษ

(เอกสารเผยแพร่ความรู้โครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง จัดทำโครงการ กลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ จังหวัดเชียงราย



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนอย่างเป็นทางการ

โดยพัฒนาครอบคลุมพื้นที่ 3 อำเภอในเขตจังหวัดเชียงราย คือ อำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน และอำเภอเชียงขง

- ที่มาและประวัติของโครงการ
- ความสำคัญและศักยภาพในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน
- เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนในพื้นที่จังหวัดเชียงราย
- วัตถุประสงค์การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
- มาตรการสนับสนุนจากภาครัฐ
  1. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
  2. ด้านนโยบาย
    - สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษี/ไม่ใช่ภาษี
    - การจัดตั้ง One Stop Service
    - แรงงานต่างด้าว
    - ธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ
  3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ถาม-ตอบ เศรษฐกิจชายแดน

## ที่มาและประวัติของโครงการ

จากการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมระหว่างประเทศ ในยุคโลกาภิวัตน์ส่งผลกระทบต่อ การปรับตัว ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ ธุรกิจ และสังคมไทยซึ่งเป็นการเชื่อมโยงในด้านการค้า การลงทุน และในด้านต่าง ๆ ที่แผ่ขยายไปทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นโลกในยุคสงครามเย็น (ระหว่างทุนนิยม-เสรีนิยมกับ คอมมิวนิสต์) ในยุคนี้ ไทยได้รับผลประโยชน์จากการย้ายถิ่นฐานการผลิตจากญี่ปุ่น ไต้หวัน ฮองกง และเกาหลี เพื่อการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานต่ำและเพื่อส่งออกเพราะความได้เปรียบในเชิงต้นทุน จะเห็นว่าการเชื่อมโยงระหว่างประเทศทั่วโลกในทศวรรษ 1980 (พ.ศ. 2523) เป็นต้นมา และยังเป็น การสิ้นสุดยุคสงครามเย็น

การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมด้านต่าง ๆ ตัวแปรหนึ่ง ที่ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย นายเคนอิชิ โอเมะ เรียกว่า “โลกไร้พรมแดน” ในลักษณะของการอุปสรรคในด้านการค้า การลงทุน บริการ และอื่น ๆ ทั้งในรูปของพิกัดอัตราภาษีศุลกากร (Tariff Barrier) และไม่ใช่อัตราภาษี ( Non-Tariff Barrier) จึงจำเป็นที่ ต้องมีการลดกฎเกณฑ์ หรือขั้นตอนด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นประตุ การค้า การลงทุน ตลอดจนเคลื่อนย้ายปัจจัยการผลิตอื่น ๆ ในการขยายตัวการค้า การลงทุน และด้านบริการต่าง ๆ สร้างแรงผลักดันจากหลายฝ่ายให้สู่การเปิดกว้างและเสรียิ่งขึ้น เรียกว่า แรงผลักดันแบบพหุภาคี (Multilateralism) หรือจากการเจรจาหรือข้อตกลงสองฝ่ายเรียกว่า ทวิภาคี (Bilateralism) หรือ จากแรงกดดันจากประเทศใดประเทศหนึ่งเพียงประเทศเดียว เรียกว่า แรงกดดันเอกภาคี(Unilateralism) การเจรจาในกรอบ ของ “ข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีศุลกากรและการค้า” ที่รู้จักกันในนามของแกตต์ (General Agreement on Traiffs and Trade “GATT”)

แกตต์ (GATT) เป็นสัญญาหรือข้อตกลงทางการค้า ระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศต่าง ๆ มาร่วมกันทำข้อตกลง มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการค้าโลกให้ดำเนินการไปได้ด้วยเสรี และตั้งอยู่บนพื้นฐานที่มั่นคง อันเป็นการส่งเสริมความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ การพัฒนา และความเป็นอยู่ที่ดีของ ประชากรโลก ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี GATT เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2525 เป็นสมาชิกอันดับที่ 87 เหตุที่ไทยเข้าเป็น ภาคี GATT เพื่อการได้เข้าร่วมการเจรจาแลกเปลี่ยนภาษี ศุลกากรในเรื่อง “อัตราภาษีสินค้านำเข้า” เนื่องจากการประชุม รอบอุรุกวัย ประสบความสำเร็จต่ำแสดงให้เห็นว่าข้อจำกัดเพื่อลด ปัญหาทางการค้าประสบความสำเร็จยาก จึงมีการปรับโครงสร้างและ กฎเกณฑ์ของ GATT และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประเทศ สมาชิกยิ่งขึ้นจึงเปลี่ยนจาก GATT มาเป็นองค์การการค้าโลก (World Trade Organization “WTO”) เป็นองค์การที่เกิดจาก

การเจรจารอบอุรุกวัยก่อตั้งอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2538

หน้าที่ขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization “WTO”)คือ (1) ดำเนินการบริการและวางกลไกตามบทบัญญัติ ของข้อตกลงภายใต้การการค้าโลก (2) จัดให้มีการเจรจา การค้า ภายใต้ข้อตกลงฉบับต่าง ๆ และให้มีการปฏิบัติตามผลการเจรจา (3) บริหารและทบทวนนโยบายการค้าระหว่างประเทศ (4) ร่วมมือกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และ ธนาคารโลกเรื่องเกี่ยวกับนโยบายการค้าและการเงิน

การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมต่าง ๆระหว่างประเทศ ทั้งในทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม จึงเกิดการรวมกลุ่มทาง เศรษฐกิจในภูมิภาคในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of South East Asian Nations “ASEAN”) ก่อตั้งเมื่อปี 1967 (พ.ศ. 2510) ปัจจุบันมีสมาชิกทั้งหมด 10 ประเทศ คือ บรูไน อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย เวียดนาม กัมพูชา และพม่า ในวันที่ 1 มกราคม 1993(พ.ศ. 2536) “ASEAN” ใช้ชื่อทางการว่า เขตการค้าเสรีอาเซียน AFTA มี วัตถุประสงค์เพื่อ (1) ขจัดอุปสรรคทางการค้า (2) ลดอัตราภาษี ระหว่างประเทศสมาชิกในสินค้าโดยใช้อัตราภาษีพิเศษเท่านั้น และกำหนดเป้าหมายว่าจะลดภาษีให้เหลือ 0% ในวันที่ 1 มกราคม 2008 แต่เนื่องจากอาเซียนมีความอ่อนแอทางด้าน เศรษฐกิจ ทำให้ต้องยืดเวลาการลดภาษีศุลกากรออกไป เขตการค้าเสรีอาเซียนเป็นเงื่อนไขและปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคมและธุรกิจของไทยในอนาคต

สิทธิประโยชน์ทางการค้าภายใต้เขตการค้าเสรี (FTA) (1) เป็นสิทธิของสินค้าส่งออกจากประเทศไทยไปยังประเทศ ผู้ให้สิทธิ จะถูกยกเว้นภาษีศุลกากรหรือนำเข้าในอัตราที่ต่ำกว่า ปกติ (2) สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าส่งออกของ ไทย มี 4 รูปแบบ คือ GSP (ประเทศพัฒนาแล้ว 29 ประเทศ), GSTP (ประเทศกำลังพัฒนา 47 ประเทศ), CEPT (ประเทศ สมาชิกอาเซียน 9 ประเทศ) และ FTA (3) สิทธิพิเศษทางภาษี ศุลกากรภายใต้ GSP, GSTP, CEPT ประกอบด้วย 85 ประเทศ ที่ยกเว้นภาษีศุลกากรแก่สินค้าบางรายการ ที่นำเข้ามาจากประเทศ ไทย (4) สิทธิพิเศษภายใต้ศุลกากรภายใต้ FTA ให้สิทธิสินค้านำเข้าและส่งออกของไทยและของประเทศคู่ค้าภายใต้เขตการค้า เสรี (FTA) เดียวกับ อัตราภาษีศุลกากรแก่สินค้านำเข้าระหว่าง กัน โดยมีขั้นตอนการส่งออกสินค้าภายใต้ระบบพิเศษฯ คือ ตรวจสอบรายการสินค้าที่อยู่ในข่ายได้รับสิทธิตาม “กฎ แหล่งกำเนิดสินค้า” ภายใต้ GSP, GSTP, CEPT, FTA (วัตถุประสงค์ ในประเทศและนำเข้าจากต่างประเทศตามอัตราที่กำหนดของ ราคา F.O.B เช่น ปลา ข้าว ผัก ผลไม้ จับ ปลอก หรือเก็บเกี่ยวใน

ประเทศ)

นอกจากเกิดขึ้นในระดับระหว่างประเทศแล้ว ในระดับภูมิภาค และระดับอนุภาคก็มีการเปลี่ยนแปลง ที่สำคัญคือ การขยายตัวของความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ในระดับอนุภูมิภาคที่สัมพันธ์กับไทยโดยตรง ส่วนหนึ่งของการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมกระทบต่อการดำเนินนโยบายสาธารณะและนโยบายธุรกิจ คือ การจัดตั้งสี่เหลี่ยม(ไทย-จีน-พม่า-ลาว) หรือ

หกเหลี่ยมเศรษฐกิจในทางตอนเหนือของไทย (ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ กัมพูชา-จีน-พม่า-ลาว-เวียดนาม-ไทย Greater Mekong Subregional Economic Cooperation : GMS) ไทยได้รับความร่วมมือทางวิชาการจากธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank-ADB) พัฒนาอนุภูมิภาค หรือการจัดตั้งสามเหลี่ยมไอเอ็มที-จีที หรือสามเหลี่ยมเศรษฐกิจอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ตอนใต้ของไทย

**ความสำคัญและศักยภาพในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน**

■ ประเทศไทย มีขนาดระบบเศรษฐกิจที่ใหญ่กว่าประเทศเพื่อนบ้านค่อนข้างมาก โดยพิจารณาจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ(GDP) คือใหญ่กว่าเกือบ 10 เท่าของ 3 ประเทศเพื่อนบ้าน (กัมพูชา สปป.ลาวและพม่า) รวมกัน ทำให้สภาพการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศไทยมีอิทธิพลต่อประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ ความแตกต่างของระดับการพัฒนา ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม นำมาซึ่งปัญหาต่างๆ โดยเฉพาะการอพยพของแรงงานต่างด้าวเข้ามายังประเทศไทย เพื่อเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจและรายได้ที่ดีกว่า ทั้งในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ตอนในของไทย จึงจำเป็นต้องมีการจัดระบบเศรษฐกิจตามแนวชายแดน (ECS) เพื่อเสริมสร้าง

ศักยภาพของพื้นที่ชายแดนไทยและเพื่อนบ้าน ให้มีความสามารถรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่หลากหลาย มีประสิทธิภาพ โดยเน้นการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม เพื่อสร้างความต้องการใช้แรงงานในพื้นที่ชายแดน อันจะนำมาสู่การลดการอพยพของแรงงานต่างด้าวเข้ามายังพื้นที่ตอนในของประเทศ สิ่ง que ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการคือการเสริมสร้างศักยภาพของพื้นที่เศรษฐกิจร่วม ที่จัดตั้งในรูปแบบของเศรษฐกิจชายแดน ที่ประกอบด้วยเขตประกอบการร่วม สถานิชนค้าและบรรจุสินค้า สถานิชนส่งสินค้าที่มีประสิทธิภาพ และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบที่เอื้อต่อการเสริมสร้างความร่วมมือ และโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ

**เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนในพื้นที่จังหวัดเชียงราย**

■ จังหวัดเชียงรายมีความได้เปรียบด้านที่ตั้งอยู่ในกลุ่มพื้นที่จังหวัดเชียงราย-เชียงใหม่-ลำพูน ซึ่งเป็นฐานเศรษฐกิจที่สำคัญตามแนวเขตเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ เชื่อมโยงไทย-พม่า-ลาว-จีน และมีศักยภาพพัฒนาเป็นฐานการค้า การลงทุน อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยวในอนาคต โดยผ่านทางด่านศุลกากรอำเภอแม่สาย เชียงแสน และเชียงของ เมื่อมีการผลิตอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดเชียงราย จะส่งผลให้มีศักยภาพในการส่งออกและส่งไปขายในประเทศเพิ่มขึ้น และเมื่อมีการสร้างท่าเทียบเรือที่อำเภอเชียงแสน ปริมาณสินค้าผ่านด่านพรมแดนก็จะมากขึ้นตามเช่นกัน พื้นที่เศรษฐกิจชายแดนจังหวัดเชียงรายแบ่งเป็น 3 อำเภอที่มีความแตกต่างกัน กล่าวคือ อำเภอแม่สาย มีศักยภาพพัฒนาเป็นชุมชนอุตสาหกรรมอัญมณี อำเภอเชียงแสน พัฒนาเป็นเขตประกอบการอุตสาหกรรมเขตคลังสินค้า เขตอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก และอำเภอเชียงของ พัฒนาเป็นเขตอุตสาหกรรมเพื่อการเกษตรครบวงจร และอุตสาหกรรมทั่วไป ด้านการท่องเที่ยวพื้นที่ที่มีศักยภาพและอัตราการขยายตัวค่อนข้างสูง ทั้งการพัฒนา

แหล่งท่องเที่ยวเดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ได้แก่ การเดินเรือตามลำน้ำโขง การท่องเที่ยวเชื่อมโยง 4 ประเทศ โครงการศูนย์วัฒนธรรมและชาติพันธุ์กลุ่มอนุภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และการท่องเที่ยวเชิงเกษตร จังหวัดเชียงรายมีโอกาสในการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ(แม่น้ำโขง)และทางอากาศ ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับเมืองร่างกุ้ง หลวงพระบาง เวียงจันทน์ คุณหมิงและเมืองอื่นๆ ในมณฑลยูนนานและการเดินเรือในแม่น้ำโขง อันสนับสนุนภาคเอกชนดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจในลักษณะพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจแนวเหนือ - ใต้ (North-South Economic Corridor) ได้อย่างเป็นรูปธรรมและโอกาสสูงสุด คือ การพัฒนาการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีตลาดเป้าหมายสำคัญ ได้แก่ จีนตอนใต้ ซึ่งมีประชากรมากกว่า 200 ล้านคน และในระยะยาว หากมีการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่อำเภอเชียงแสนหรือเชียงของ จีนสามารถขนส่งสินค้าออกทางเรือและทางรถยนต์ไปยังประเทศที่ 3 ผ่านท่าเรือแหลมฉบังได้

## วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย

1. เพื่อเป็นศูนย์กลางด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และโอกาสการจ้างงานในพื้นที่ระดับจังหวัดและภาคเหนือตอนบน ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย
2. พัฒนาพื้นที่ให้เป็นประตูเปิดทางการค้า การลงทุนร่วมกับจีนตอนใต้เข้าสู่อินโดจีน (GMS) เอเชียใต้ และอาเซียน
3. เพื่อเป็นโครงการนำร่องที่จะเป็นต้นแบบสำหรับการพัฒนาไปยังพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพอื่นในประเทศ

## ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. สร้างฐานการผลิตใหม่ด้วยการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นประตูการค้า ฐานการผลิต และระบายสินค้าของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยอาศัยวัตถุดิบ และแรงงานจากพื้นที่โดยรอบทั้งภายใน และประเทศเพื่อนบ้านนำไปสู่ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย
2. มีพื้นที่เขตเศรษฐกิจที่สามารถดำเนินการผ่อนคลายนโยบายที่เป็นตัวกีดขวางการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ และปรับปรุงกฎหมาย/นโยบายสนับสนุนการลงทุนในประเทศ ทั้งด้านสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ การผ่อนปรนแรงงานต่างด้าว และธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ
3. เพื่อส่งเสริมชุมชนในฐานราก ให้มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น จากการเพิ่มปริมาณการค้า การลงทุน การผลิต นำไปสู่การจ้างงาน ทั้งทางตรงและทางอ้อม ลดปัญหาการว่างงาน และเพิ่มรายได้ และการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคต่าง ๆ จะช่วยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตสภาพแวดล้อมชุมชนดีขึ้น
4. เชื่อมโยงธุรกิจ โครงการ 1 ตำบล 1 ผลิตภัณฑ์ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าสู่ตลาดระดับภาคและระดับประเทศ



## มาตรการสนับสนุนจากรัฐ

### 1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และแผนสนับสนุน

#### 1.1 พัฒนาเพื่อรองรับการลงทุน

▪ จัดวางผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะในพื้นที่ 3 อำเภอ เพื่อกำหนดพื้นที่พัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและรองรับการขยายตัวของเมือง ได้แก่ โครงการถนนสี่เลนส์ สายอำเภอแม่จัน และอำเภอเชียงแสน, โครงการสร้างถนนเชื่อมโยง ไทย-จีน ( แม่สาย-ท่าขี้เหล็ก-เชียงตุง-ต้าหลัว-เชียงรุ่ง / เชียงของ-ห้วยทราย-หลวงน้ำทา-บ่อเต็น-เชียงรุ่ง-คูนหมิง ), การคมนาคม

ทางอากาศ (การเปิดเสรีทางการบินกับประเทศอื่น ๆ), การระเบิดเกาะแก่งในแม่น้ำโขง เพื่อให้เรือขนาดใหญ่ 500 ตันผ่านได้

▪ พัฒนาโครงสร้างพื้นที่หลัก : สะพานข้ามแม่น้ำสาย แห่งที่ 2 / ด่านพรมแดน อำเภอแม่สาย

▪ โครงการทำเทียบเรือเชียงแสน แห่งที่ 2, ทำเทียบเรืออำเภอเชียงของ, สะพานข้ามแม่น้ำโขง อำเภอเชียงของ, แหล่งท่องเที่ยวและการอนุรักษ์เมือง

▪ แก้ปัญหา/พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานชุมชน ได้แก่ ตลาด ระบบระบายน้ำ ฯลฯ

▪ เตรียมการพัฒนาระบบคมนาคมเชื่อมโยงเพื่อนบ้านทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ

1.2 พัฒนาแผนงานสนับสนุน สิ่งแวดล้อม ประชาสัมพันธ์ การลงทุนและการท่องเที่ยว และพัฒนาฝีมือแรงงาน

2. พัฒนาด้านนโยบายการให้สิทธิประโยชน์และอำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน

2.1 สิทธิประโยชน์ด้านภาษี/ไม่ใช้ด้านภาษี

▪ การลงทุนอุตสาหกรรมในนิคมฯ ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย 3 ฉบับ โดยจัดตั้งนิคม (GIZ) ที่ได้รับสิทธิประโยชน์แบบเขตปลอดอากร (กรมศุลกากร) และเขต 3 (BOI) ทั้งนี้ กำหนดให้ได้รับสิทธิเพิ่มเติมจากพื้นที่ลงทุนอื่น คือ

(1) BOI สนับสนุน 2 ด้าน คือ อนุมัติการให้สิทธิประโยชน์โครงการที่ลงทุนในเขตนิคมอุตสาหกรรมได้ และยกเลิกการจำกัดวงเงินลงทุนสำหรับการคำนวณเพื่อขอยกเว้นภาษีเงินได้ในอุตสาหกรรมเกษตร และอุตสาหกรรมขนาดกลาง และขนาดเล็ก (SMEs) ประเภท Creative Industry (อุตสาหกรรมสร้างสรรค์)

(2) จัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในนิคมอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ประสาน 21 หน่วยงาน ร่วมให้บริการ 7 ด้าน ตั้งแต่ขั้นตอนการผลิตและการส่งออกให้เสร็จสิ้นภายในแห่งเดียว โดยกำหนดให้มีการมอบอำนาจ และการประสานงานที่เกี่ยวข้องตลอดขั้นตอนการดำเนินการ

(3) ผ่อนปรนแรงงานต่างด้าวในเขตเศรษฐกิจชายแดน โดยกำหนดเกณฑ์การควบคุมการใช้แรงงาน ระยะเวลา



การอนุญาตให้เข้าเมือง พื้นที่อยู่อาศัยและอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำให้เสร็จในปี 2547

(4) จัดทำมาตรการด้านธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่ออำนวยความสะดวกการค้า การลงทุน ทั้งบริเวณชายแดนและในเขตลงทุนอุตสาหกรรม ในปี 2547

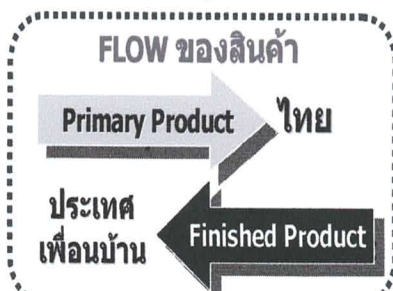
(5) สิทธิประโยชน์รองรับการค้า/บริการขนส่ง สนับสนุนการจัดตั้งคลังสินค้า ICD ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายศุลกากร

3. การให้บริการของ 8 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จของสินค้า/วัตถุดิบ :

1. กรมศุลกากร ⇨ ควบคุมการนำเข้า-ส่งออก/ ตรวจจับกักสินค้า (1 ฉบับ)
2. กรมการค้าต่างประเทศ ⇨ ข้อตกลงทางการค้า/บริการออกหนังสือสำคัญ (1 ฉบับ)
3. กรมปศุสัตว์ ⇨ กักตรวจสินค้าหรือซากสัตว์/อนุญาตออกรับอนุญาต (2 ฉบับ)
4. กรมวิชาการเกษตร ⇨ พืช สัตว์/อนุญาตและออกรับอนุญาต (1 ฉบับ)
5. กรมป่าไม้ ⇨ ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ (1 ฉบับ)
6. กรมอุทยานแห่งชาติ ⇨ สัตว์ป่า/ อนุญาตและออกรับอนุญาต (1 ฉบับ)
7. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ⇨ ตรวจผลิตภัณฑ์สุขภาพนำเข้า (8 ฉบับ)
8. สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง : แรงงาน/นักท่องเที่ยว/ประชาชน (2 ฉบับ)



Flow ของปัจจัยการผลิตบางส่วนทำให้เกิดปัญหา โดยเฉพาะแรงงานหลบหนีเข้าเมือง สิ่งผิดกฎหมาย ยาเสพติด



## การคาดการณ์ในอนาคต

◆ ช่องว่างทางเศรษฐกิจ จะห่างมากขึ้นระหว่างไทยกับเพื่อนบ้าน

◆ การ Flow จะมากขึ้นหากเศรษฐกิจไทยเข้มแข็งและขยายตัวเร็วกว่าเพื่อนบ้าน

### แนวการพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจชายแดน



**อำเภอแม่สาย** พัฒนารองรับการค้า บริการ ท่องเที่ยวและศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า สร้างสะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ 2 เพื่อความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน โดยมีศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในพื้นที่ใกล้เคียง เพื่ออำนวยความสะดวก



**อำเภอเชียงแสน** เน้นการพัฒนาเขตการลงทุนด้านอุตสาหกรรม โดยเป็นฐานการผลิต และการลงทุนที่สามารถพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้ โดยมีนโยบายสร้างท่าเทียบเรือขนาดใหญ่ การติดตั้งเครนสำหรับยกตู้คอนเทนเนอร์จากเรือ



**อำเภอเชียงของ** เขตประกอบอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม เพื่อการเกษตรครบวงจร และเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ซึ่งจะดำเนินการในระยะที่ 2

## ถามมา - ตอบไป เรื่องเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย

ถาม : เขตเศรษฐกิจชายแดน หมายถึงอะไร

ตอบ : พื้นที่ที่ได้รับสิทธิพิเศษด้านต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการลงทุน ไม่ว่าจะเป็นสิทธิพิเศษทางภาษีอากร การส่งเสริมการลงทุน ความพร้อมของปัจจัยการผลิต การอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกรรมและบริการพื้นที่ต่าง ๆ

ถาม : วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนคืออะไร

ตอบ : 1) เพื่อเป็นศูนย์กลางด้านการผลิต การค้า การลงทุน และการคมนาคมขนส่งของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ด้วย การพัฒนาโครงสร้างคมนาคม เชื่อมโยงเศรษฐกิจทั้งภายในและประเทศเพื่อนบ้านตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจเหนือ-ใต้  
2) เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสังคมในระดับจังหวัด ภาค และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยทั้ง ทางด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และโอกาสการจ้างงานในพื้นที่  
3) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงรายเป็นโครงการนำร่องที่จะเป็นแม่แบบให้กับพื้นที่ชายแดนจังหวัดอื่นในประเทศ

ถาม : เขตเศรษฐกิจชายแดนตั้งอยู่ในพื้นที่กี่อำเภอ อำเภออะไรบ้าง

ตอบ : 3 อำเภอ

- 1.แม่สาย เน้นพัฒนาสู่ศูนย์รวมและกระจายสินค้า แหล่งท่องเที่ยว บริการ
- 2.เชียงแสน เน้นพัฒนาสู่นิคมอุตสาหกรรม เป็นฐานการผลิตและการลงทุนที่สามารถ พัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน
- 3.เชียงของ เน้นพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเพื่อการเกษตรครบวงจร และเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ซึ่งดำเนินการ ระยะที่ 2

ถาม : ทำเทียบเรือจะมีการก่อสร้าง ณ บริเวณใด

ตอบ : บริเวณหมู่บ้านสบกก อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย

ถาม : นโยบายการให้สิทธิประโยชน์ ด้านภาษี/ไม่ใช้ภาษี คืออะไร

ตอบ : - อนุมัติการให้สิทธิประโยชน์โครงการที่ลงทุนในเขตนิคมอุตสาหกรรมได้ทันที และยกเลิกการจำกัดวงเงิน ลงทุนสำหรับการคำนวณเพื่อขอยกเว้นภาษีเงินได้ในอุตสาหกรรมเกษตร และอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)  
- สิทธิประโยชน์สำหรับการพัฒนารองรับการค้า/บริการขนส่ง สนับสนุนจัดตั้งคลังสินค้า ที่ได้รับประโยชน์ตามกฎหมายกรมศุลกากร  
- การผ่อนปรนใช้แรงงานต่างด้าว กำหนดเกณฑ์การควบคุมการใช้แรงงาน ระยะเวลาการอนุญาตให้เข้าเมือง พื้นที่อยู่อาศัยและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ผ่อนปรนจากกฎเกณฑ์เดิมที่เข้มงวดเกินไป)

ถาม : ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service (OSS)) คืออะไร

ตอบ : เป็นกระบวนการให้บริการในนิคมอุตสาหกรรม ตั้งแต่จัดตั้งจนถึงขั้นตอนการผลิตและการส่งออกให้เสร็จสิ้นภายในแห่งเดียว (ลด ขั้นตอนการดำเนินการ)

ถาม : ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน มีอะไรบ้าง

ตอบ : - สร้างฐานการผลิตใหม่ อาศัยวัตถุดิบ เทคโนโลยีและแรงงานระหว่างประเทศเพื่อนบ้านกัน  
- มีพื้นที่เขตเศรษฐกิจที่สามารถดำเนินการผ่อนคลายนโยบายระเบียบที่เป็นตัวกีดขวางการค้าระหว่างประเทศ  
- มีกฎหมายและนโยบายที่สนับสนุนการลงทุนในประเทศ ทั้งสิทธิประโยชน์และการดำเนินงานแบบเบ็ดเสร็จ  
- ชุมชนมีรากฐานที่มั่นคงและสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ลดปัญหาการว่างงาน เพิ่มรายได้ มีการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค  
- เชื่อมโยงธุรกิจชุมชน โครงการ 1 ตำบล 1 ผลิตภัณฑ์ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าสู่ตลาดระดับภาคและระดับประเทศ

ถาม : หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานหลักในจังหวัดเชียงรายที่รับผิดชอบเรื่องเขตเศรษฐกิจชายแดน

ตอบ : ศูนย์ประสานงานเขตเศรษฐกิจชายแดน กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดเชียงราย ตั้งอยู่ที่ชั้น 2 ศาลากลางจังหวัดเชียงราย

ถาม : บริษัทอะไรเป็นบริษัทร่วมทุนระหว่างฝ่ายไทยกับฝ่ายจีน

ตอบ : บริษัทไทย-จีนร่วมพัฒนา จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุนที่เกิดขึ้นภายใต้การร่วมทุนของ บริษัท ปภามาต จำกัด (ฝ่ายไทย) และ กลุ่มนิคมอุตสาหกรรมเกาชิง ที่เป็นกลุ่มนิคมฯ ที่ใหญ่ที่สุดในมณฑลยูนนานของจีน (หยุนหนัน) นำเสนอเนื้อที่ 3,162 ไร่ เขต ต.ศรีดอนมูล อ.เชียงแสน จ.เชียงราย เป็นพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรม

## “ปฏิรูปการค้า พัฒนาเชียงราย ค่าขายอินโดจีน”

เอกสารอ้างอิง :

สำนักงานพัฒนาพื้นที่. 2547. เอกสารการประชุม คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน ครั้งที่1/2547.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2544. การศึกษาความเหมาะสมการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย รายงานขั้นสุดท้ายฉบับสมบูรณ์ เล่มที่ 1 บทที่ 1-4 : บริษัท พอล คอนซัลแตนท์ จำกัด.

พวงรัตน์ อัครพิศิษฐ์.2530. “ความรู้พื้นฐานและการดำเนินงานของแกตต์” การเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบอุรุกวัยและผลประโยชน์ของประเทศ ไทย.กรุงเทพฯ: กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์.

การุณ กิตติสถาพร.2530. “บทบาทและการดำเนินงานของแกตต์กับการแก้ไขปัญหาการค้าระหว่างประเทศ” การเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบอุรุกวัย และผลประโยชน์ของประเทศไทย.กรุงเทพฯ: กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์.

สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์.2541.วิสัยทัศน์ประเทศไทยปี 2000.พิมพ์ครั้งที่ 6 .กรุงเทพฯ: บริษัท พิมพ์ศ พรินท์ติ้ง เซ็นเตอร์ จำกัด.

เพชร ลินสวัสดิ์.[มปป.].ทิศทางในการทำธุรกิจ การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวในเขตสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจกับการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย.เชียงราย: ศูนย์การค้าแม่สาย.