



Title :	
Subject Heading 1 :	
Subject Heading 2 :	
Source :	
Date :	



หน้า 5

มุมมองใหม่สำหรับการปกครองท้องถิ่น

ของประเทศจีน :

การกระจายอำนาจกับความทันสมัย ของการปกครอง

วันที่ 30 กรกฎาคม พ.ศ.2558 ผมมีโอกาสติดตามศาสตราจารย์นายแพทย์กระแชะ ชนวงศ์ รองประธานกรรมการกร่างรัฐธรรมนูญ, อาจารย์ยอคร ตันติสุนทร ประธานกรรมการมูลนิธิส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประธานอำนวยการสถาบันพัฒนาภาวะผู้นำการปกครองท้องถิ่น และอาจารย์เกษมา ชนวงศ์ ไปดูงานการกระจายอำนาจที่นครคุนหมิงมณฑลยูนนานประเทศจีนสาธารณรัฐประชาชนจีนสถาปนาขึ้นในวันที่ 1 ตุลาคม ค.ศ. 1949 ระบบการบริหารราชการแผ่นดินของจีนตั้งแต่ก่อตั้งขึ้นมาจนกระทั่งมีวิวัฒนาการผ่านมาเป็น 4 ขั้นตอนคือ

ช่วง ค.ศ.1949-ค.ศ. 1954 เป็นช่วงระยะเวลาที่รัฐบาลท้องถิ่นของจีนก่อตั้งขึ้นมา ในเวลานั้นทั่วทั้งประเทศจีนมีการก่อตั้งรัฐบาลเขตการปกครองใหญ่รวมทั้งหมด 6 เขต อยู่ในสังกัดของรัฐบาลกลางประชาชน และนำพารัฐบาลท้องถิ่นประชาชนในระดับมณฑล เทศบาลนคร อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ส่วนการปกครองในเขตพื้นที่ที่ได้รับการปลดแอกใหม่ๆ ล้วนต้องดำเนินการควบคุมทางด้านการทหาร และจัดตั้งรัฐบาลท้องถิ่นประชาชนเมื่อสถานการณ์อำนวย

ช่วง ค.ศ.1955-ค.ศ.1966 เป็นช่วงที่รัฐบาลท้องถิ่นของจีนอยู่ในสมัยที่เป็นคณะกรรมการการประชาชน และในช่วงนี้ระบบการบริหารราชการแผ่นดินของจีนมีการพัฒนาในขั้นต้น

ช่วง ค.ศ.1967-ค.ศ.1976 รัฐบาลท้องถิ่นของจีนได้เปลี่ยนรูปแบบมาเป็นคณะกรรมการบริหารการปฏิบัติ ซึ่งในช่วงนี้ได้เกิดขบวนการ "ปฏิวัติใหญ่ทางด้านวัฒนธรรม" ได้สร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงให้กับระบบการบริหารราชการแผ่นดินของจีน

ช่วง ค.ศ.1977 ถึง ปัจจุบัน รัฐบาลท้องถิ่นของจีนอยู่ในสมัยที่เป็นรัฐบาลประชาชนภายใต้การนำของเติ้งเสี่ยวผิงในปลายปี ค.ศ. 1978 จีนได้จัดการประชุมคณะกรรมการกลางเต็มคณะครั้งที่ 3 ของสมัชชาผู้แทนพรรคคอมมิวนิสต์จีนสมัยที่ 11 ณ กรุงปักกิ่ง การประชุมครั้งนี้ทำให้จุดสำคัญของพรรคคอมมิวนิสต์จีน และของรัฐบาลจีนเปลี่ยนแปลงมาเป็นการสร้างสรรค์สังคมนิยมที่มีความทันสมัย ดำเนินนโยบายการปฏิรูปเศรษฐกิจ และเปิดประเทศ ทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ทางด้านการเมืองของจีนได้รับการฟื้นฟู และเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างมีประสิทธิภาพเพราะฉะนั้นในปี ค.ศ. 1979 กฎหมายองค์กรจัดตั้งของส่วนท้องถิ่นของจีนได้รับการปรับปรุงแก้ไข และในปี ค.ศ.1982 จีนได้ประกาศใช้กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปรับปรุงแก้ไขใหม่ และตามข้อบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว รัฐบาลท้องถิ่นประชาชนในแต่ละระดับชั้นเป็นองค์กรการบริหารราชการแผ่นดินในแต่ละระดับชั้นของส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลท้องถิ่น ประชาชนในแต่ละระดับชั้นของจีนก่อตั้งขึ้นโดยการเลือกตั้งของการประชุมสมัชชาผู้แทนประชาชนของท้องถิ่น และรัฐบาลท้องถิ่นประชาชนในแต่ละระดับชั้นปฏิบัติใช้ระบบความรับผิดชอบโดยผู้ว่าราชการมณฑล นายกเทศมนตรีแห่งเทศบาลนคร นายอำเภอ หัวหน้าเขตแห่งเทศบาลนคร กำนัน และผู้ปกครองเมืองเล็กในชนบท รัฐบาลท้องถิ่นประชาชนในแต่ละระดับชั้นของจีนดำรงตำแหน่งสมัยละ 5 ปี