

สื่อบทหน้า I

คำต่อคำ "วิษณุ เครืองาม" ในที่ประชุม

พรบ.เขตเศรษฐกิจ "พิเศษ" หรือ พรบ.เขตเศรษฐกิจ



นายวิษณุ เครืองาม

เมื่อวันที่ 11 มกราคม ที่ผ่านมา ที่ห้องประชุมเชียงแสน มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ได้มีการประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 2/2548 ซึ่งเป็นการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร ครั้งที่ 2 ในจังหวัดเชียงราย ประเด็นพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็น ประเด็นหนึ่งที่มีการวิพากษ์วิจารณ์กัน เป็นอย่างมาก กองบรรณาธิการ "นครเชียงราย" ขอนำรายละเอียดที่นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี นำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมานำเสนอ

เรื่องร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ เกิดจากคำปรารภของท่านนายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ที่ประสงค์จะเห็นการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นในประเทศไทย หรือจะเรียกอย่างอื่นก็สุดแล้วแต่ ท่านนายกฯเองก็สั่งให้หน่วยงานไปทำกฎหมายของตัวต่างกรรมต่างวาระเหมือนกับเป็นคนละเรื่องกัน ซึ่งบางครั้งท่านก็สั่งให้กระทรวงอุตสาหกรรมให้ปรับปรุงกฎหมาย นิคมอุตสาหกรรมออกมาก่อนนี่ก็เป็นเรื่องก่อนตั้งรัฐบาลใหม่

ต่อมาท่านนายกฯสั่งให้สภาพัฒน์ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ : สศช.) ไปศึกษาเรื่องการประกาศให้พื้นที่ชายแดนบางแห่งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ อย่างเช่นวันนี้ เวลาวันที่เชียง

รายก็คิดหรือที่แม่กระทั่งแม่สอด จังหวัดตาก ให้เป็นเขตเศรษฐกิจชายแดนพิเศษไป แต่ก็ยังมีปัญหาว่าจะทำอย่างไรต่อไปอีก

ต่อมาประชุมกรณีสุวรรณภูมิ ท่านนายกเห็นว่าสนามบินสุวรรณภูมิเห็น ว่าเป็นที่ที่กว้างใหญ่ไพศาลและอยู่ภายใต้กฎหมายระเบียบมากมายเลยทำให้สนามบินสุวรรณภูมิเป็นเขตหรือเมืองอะไรสักอย่างหนึ่ง ที่พิเศษทำให้การบริหารงานคล่องตัวขึ้น ท่านนายกฯเลยสั่งการ ให้กระทรวงคมนาคมไปดูดูทางในส่วนนี้

ต่อมาท่านนายกฯก็สั่งการ ให้กระทรวงมหาดไทยลงไปดูเรื่อง การจัดตั้งเมืองขึ้นที่นครนายก ผมก็รับเรื่องนี้มาดูทั้ง 4 เรื่องการบ้านทั้ง 4 ข้อนั้น ความจริงถ้านำมาทำกฎหมายฉบับเดียวกันแล้วสามารถนำไป ใช้ตอบสนองได้ทั้ง 4 กรณี และยังนำไป ใช้ถึงภูเก็ต พังงา กระบี่ ที่เกิดเหตุก็น่าจะกระทำได้ด้วย ข้าไปการนิคมได้มอบให้คณะกรรมการ ชุดหนึ่งให้ไปศึกษาวิจัยรับฟังความคิดเห็น และยกร่างกฎหมายโดยมีคุณมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน ร่างเสร็จก็ส่งกลับมา ผมก็ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกกระทรวงเพื่อพิจารณาและปรับปรุงไปแล้วรอบหนึ่ง และตอนนี้ก็นำร่างนำเสนอท่าน นายกฯ เพื่อเสนอต่อไปเป็นพระราชกฤษฎีกา แค่นี้เดือนสองเดือนก็จะได้ตรวจแก้ไขพระราชกฤษฎีกา บ้างในบางส่วนและก็นำเสนอรัฐบาลใหม่

สาระสำคัญโดยสรุปพระราชกฤษฎีกาลงบฉบับนี้มีดังนี้ ประการแรก ถ้ากฎหมายนี้ออกมาต้องยกเลิกกฎหมายการนิคมอุตสาหกรรมเก่าทั้งฉบับ แล้วใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้แทน การนิคมจะไม่มีอีกเขตนิคมอุตสาหกรรมก็จะถูกยุบเปลี่ยนเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษไป ประการที่สอง กฎหมายกลางฉบับนี้ใช้แทนกฎหมายนิคมอื่น ๆ บางทีอาจจะเลยไปถึงกฎหมายของอัครราชทูต

ด้วยก็ต้องดูกัน ต่อไปว่าจะต้องเลย ไปถึงขั้นนั้นหรือเปล่า ประการที่สามเมื่อ ให้พื้นที่ใดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษก็จะ ให้รัฐมนตรีออกพระราชบัญญัติไปเป็น เฉพาะกรณีวันนี้ท่านนายกคิดว่าน่าจะให้ เกาะข้าง-กฎเกิดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเหมือน อย่างเช่น ท่านนายกเคยปรารภว่าอาจทำให้ เป็นเขต คิวดีพี หรือแม้แต่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนเช่นที่สุโหน โกลก ก็อาจเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือแม้แต่เชียงราย หรือ แม่แต่มแม่สอด ก็อาจจะเข้ามาสู่ภายใต้พระราชบัญญัติ นี้ได้ เมื่อจะมีการออกพระราชกฤษฎีกา ก็คงต้องฟังความเห็น ของประชาชนในพื้นที่ก่อน แต่ก็อาจจะระบุว่าจะกระทำตามความคิดเห็นนั้นมากนัก และถ้าหากมีการออกพระราชกฤษฎีกาให้ จังหวัดใด อำเภอใด เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ก็ควรจะมีการเสนอร่างให้ สภารับทราบไม่ใช่ให้สภาเห็นชอบ แต่ให้รับทราบ

ประการที่สี่ การประกาศเขตฯ ในพระราชกฤษฎีกาแต่ละพื้นที่อาจจะเจาะจงวัตถุประสงค์ก็ได้ ตรงนี้เป็นเขตอุตสาหกรรม ซึ่งก็คือนิคมนั่นเอง หรือบางแห่งให้เป็นเขตพาณิชย์กรรมบางแห่งให้เป็นเขตบริการ บางแห่งให้เป็นเขตท่องเที่ยว บางแห่งให้เป็นเขต ICT เป็นต้น แต่ละเขตจะมีฐานะเป็นนิติบุคคล แต่ละพื้นที่เน้นการบริหารจัดการที่ดีก่อนข้างจะสำเร็จรูป คำว่าสำเร็จรูปนี้มันจะมาแทนกฎหมายฉบับอื่นๆ ฉบับซึ่งปกติแล้วต้องนำไปใช้ในพื้นทีนั้น ประการที่ห้า จะมีสำนักงานกลางเรียกว่า สำนักงานกลางจัดการในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษนี้มีหน้าที่จัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดและ ให้เป็นองค์การ มหาชนชน และจะต้องมีคณะกรรมการกลาง ระดับชาติที่มีท่านนายกฯเป็นประธาน และในขณะเดียวกันในแต่ละเขตก็จะ มีผู้ว่ากรมอำนวยการที่มีสัญญาจ้าง 4 ปี และมี

คณะกรร... เป็นคนด... เขตก็จะ... แต่จะไม่... ไปกระท... ที่ได้รับพ... ก็รับทราบ... มีการผ่อ... ในเขตเศ... ที่ดินใน... คำว่าอาจ... หรือการ... เข้าได้สูง... หรือผ่อน... เฉพาะคน... คนต่างด... มีกำหนด... กฎหมาย... ยังมีการศ... ล้อม ในบ... BOI กฎ... ที่สำคัญ... หรือลดท... สุลการกร... และภาษี... ก็จะมีการ... ไว้ในพร... เศรษฐกิจ... นอกจาก... เรื่องส่งเงิ... ผังเมืองมี... ที่ถูกกำหนด... พิเศษไม่ได้... ต้องจัดผัง... การนั้น... กฎวุฒิห...