

อ.แม่สาย พงา สปป.ลาว

การประชุมเสริมสร้างความเข้าใจและระดมสมอง



มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
จังหวัดเชียงราย

คำนำ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มอบหมายให้ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ดำเนินการวิจัย เรื่อง กลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดเชียงราย โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายคือ อำเภอแม่สาย อำเภอ เชียงแสน และอำเภอเชียงของ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เฉพาะและพัฒนาความร่วมมือกับ ประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีหัวหน้าคณะผู้วิจัยคือ รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา อุปโยคิน ผู้อำนวยการ ศูนย์บริการวิชาการ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

ทั้งนี้ เจือไนขอของการดำเนินการวิจัยนั้น ได้กำหนดให้มีการจัดประชุมเพื่อ เสริมสร้างความเข้าใจ และระดมสมองจากประชาชนและบุคลากรฝ่ายต่างๆ ของจังหวัดเชียงราย ให้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนดังกล่าว

ดังนั้น การจัดประชุมในครั้งนี้ จึงเป็นส่วนหนึ่งที่คณะผู้วิจัย ได้ดำเนินการตาม ภารกิจของการวิจัยดังกล่าว ผลการประชุมระดมสมองในครั้งนี้ จะได้นำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบ เพื่อหาข้อสรุปในการวิจัยต่อไปด้วย

อนึ่ง รายงานต่างๆ ที่ปรากฏในเอกสารนี้ เป็นการสรุปผลการศึกษาเบื้องต้น กรุณา อย่างนำไปใช้อ้างอิง

คณะผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
สรุปการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย	
เรื่องเดิม	1-1
แนวคิด/ แนวทางดำเนินการ	1-3
ความก้าวหน้าผลการดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย 3 ด้าน	1-4
การพัฒนาพื้นที่	1-4
การกำหนดสิทธิประโยชน์และมาตรการสนับสนุน	1-9
การจัดตั้งกลไกบริหารจัดการ	1-10
กรอบการดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน	1-11
แนวคิดและการดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน (เอกสารแนบ 1)	1-12
สรุปความเป็นมาเขตเศรษฐกิจและการดำเนินการคัดเลือกพื้นที่ และจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม (เอกสารแนบ 2)	1-13
ผลการศึกษาเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม (เอกสารแนบ 3) แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และแผนการสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย ในระยะสั้น – ปานกลาง (เอกสารแนบ 4)	1-15
ตารางแสดงสิทธิประโยชน์ในนิคมอุตสาหกรรมใน เขตเศรษฐกิจชายแดน (เอกสารแนบ 5)	1-17
สิทธิประโยชน์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษเปรียบเทียบกับต่างประเทศ (เอกสารแนบ 6)	1-18
สาระสำคัญรูปแบบเขตพิเศษของไทย (เอกสารแนบ 7)	1-19
ข้อมูลจังหวัดเชียงราย	
ส่วนที่ 1 สภาพทั่วไปและการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม	2-1
ส่วนที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด	2-6
ส่วนที่ 3 สรุปงบหน้า แผนงาน/ โครงการตามยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดเชียงราย (พ.ศ. 2547-2550)	2-11
ส่วนที่ 4 ข้อเสนอการปรับเปลี่ยนของจังหวัด (Blueprint for Change)	2-44
ส่วนที่ 5 เปรียบเทียบมูลค่าการค้าชายแดนจังหวัดเชียงราย ระหว่างปี 2546 กับปี 2547	2-46

**สรุปผลการวิจัย โครงการกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินการ
จัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จังหวัดเชียงราย**

บทที่ ๑	การวิเคราะห์และอภิปรายผลการวิจัย	3-2
๑-๑	ข้อเสนอแนะ	3-21
๑-๒		
๑-๓		
๑-๔		
๑-๕		
๑-๖		
๑-๗		
๑-๘		
๑-๙		
๑-๑๐		
๑-๑๑		
๑-๑๒		
๑-๑๓		
๑-๑๔		
๑-๑๕		
๑-๑๖		
๑-๑๗		
๑-๑๘		
๑-๑๙		
๑-๒๐		
๑-๒๑		
๑-๒๒		
๑-๒๓		
๑-๒๔		
๑-๒๕		
๑-๒๖		
๑-๒๗		
๑-๒๘		
๑-๒๙		
๑-๓๐		
๑-๓๑		
๑-๓๒		
๑-๓๓		
๑-๓๔		
๑-๓๕		
๑-๓๖		
๑-๓๗		
๑-๓๘		
๑-๓๙		
๑-๔๐		
๑-๔๑		
๑-๔๒		
๑-๔๓		
๑-๔๔		
๑-๔๕		
๑-๔๖		
๑-๔๗		
๑-๔๘		
๑-๔๙		
๑-๕๐		



สรุปการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จ.เชียงราย

โดย สำนักงานพัฒนาพื้นที่ (สพท.)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

1. เรื่องเดิม

- 1.1 วันที่ 19 มีนาคม 2545 : คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองชายแดนและให้ดำเนินการใน 3 เมือง คือ เชียงแสน แม่สาย สะเดา ในลักษณะเป็นโครงการนำร่อง และ สศช. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเมืองเชียงแสน แม่สาย เป็นโครงการนำร่องในลักษณะ **เขตเศรษฐกิจชายแดน** แห่งแรกของไทย โดย สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำกรอบ แนวคิดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน จ.เชียงราย ให้ครอบคลุมเมืองชายแดนหลัก แม่สาย เชียงแสน เชียงของ เนื่องจากเห็นว่าเป็นพื้นที่ที่มีความได้เปรียบด้านที่ตั้งอยู่ในแนวเศรษฐกิจเหนือ-ใต้เชื่อมโยงไทย-พม่า/ลาว-จีน และมีศักยภาพพัฒนาเป็นฐานการค้า การลงทุน อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว ประกอบกับการขนส่งตามลำน้ำโขงจากเชียงรุ่ง-เชียงแสนอยู่แล้วในปัจจุบัน และมีการก่อสร้างถนน เชื่อมโยงแม่สาย-ท่าขี้เหล็ก-เชียงตุง-ชายแดนจีน และถนนเชียงของ-ห้วยทราย-หลวงน้ำทา-บ่อเต็น(ชายแดนจีน) กำหนดแล้วเสร็จในปี 2547 และปี 2550 ตามลำดับ ซึ่งจะส่งผลทั้ง 3 อำเภอ เป็นประตูเศรษฐกิจที่สำคัญ และไทยจำเป็นต้องเตรียมการพัฒนาเชิงพื้นที่รองรับอย่างเร่งด่วน
- 1.2 วันที่ 16 มิถุนายน 2546 : รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เดินทางเยือนมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และมีการลงนามความตกลงระหว่างไทยกับมณฑลยูนนาน เป็นบันทึกการประชุม 2 ฉบับ คือ ความร่วมมือเพื่อจัดทำแผนพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจร่วมกันระหว่าง สศช. กับ Yunnan Planning and Development Commission (YPDC) และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กับ เขตพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีใหม่ระดับสูงนครคุนหมิง Kunming High Tech Industrial Zone เพื่อสนับสนุนการค้า การลงทุนในเขตเศรษฐกิจชายแดน จ.เชียงราย
- 1.3 วันที่ 29 กรกฎาคม พ.ศ 2546 : คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ ชายแดน จ.เชียงราย เพื่อให้เกิดผลการลงทุนร่วมไทย-จีนอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้
- 1) สิทธิประโยชน์ เห็นควรให้ใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วของ 3 หน่วยงานหลัก คือ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กรมศุลกากร และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) เพื่อจัดให้มีเขตนิคมอุตสาหกรรมทั่วไป (กฎหมาย กนอ.) ที่ได้รับสิทธิประโยชน์แบบเขตปลอดอากร (กฎหมายกรมศุลกากร) พร้อมสิทธิประโยชน์ด้านภาษีเงินได้ (กฎหมาย สกท.)
- สำหรับการบริหารจัดการเขตนิคมอุตสาหกรรมควรดำเนินการในรูปแบบการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One-Stop Services: OSS) โดยระยะแรก กนอ. เป็นเจ้าภาพดำเนินการในลักษณะจัดให้มีผู้อำนวยการ CEO (ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจทำหน้าที่นี้ได้) โดยประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมอบอำนาจหรือจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมปฏิบัติการในศูนย์ OSS ส่วนระยะยาวให้ กนอ. ศึกษาเพื่อจัดการบริหารในลักษณะพื้นที่เฉพาะแบบเบ็ดเสร็จมีความเป็นเอกภาพในการกำกับดูแลภายใต้ บทบัญญัติของกฎหมายฉบับเดียว